

# 노인장기요양보험제도 도입 과정과 쟁점들

2010. 1. 18.  
정경희

KIHASTA

# Contents



**노인장기요양보험제도 도입 과정**



**현 노인장기요양보험제도 체계의 개요**



**노인장기요양보험제도의 현황 및 쟁점**

# I. 노인장기요양보험제도 도입과정

## 1 기초연구의 수행

- 1999년도 말 대통령과의 회의석상에서 노인복지전문가들이 중요한 정책과제로 제시 → 2000.8.15. 대통령 경축사에서 노인요양보장제도 도입 제시
- 2000.1. 노인장기요양보호정책기획단 설치, 2001 전국실태조사 실시
- “공적 노인요양보호체계 발전연구”를 통해 구체적인 발전방안 모색 실시

## 2 제도 모형의 구체화

- 가. 공적 노인요양보장추진기획단 시기(2003.3-2004.2) : 제도모형 설계
  - 재원조달방식: 사회보험 + 조세
  - 대상: **최중증 장애부터 서비스 제공 후 단계적으로 확대,**  
단 농어촌지역, 공적부조대상자는 초기부터 중증자 포함
  - 시설유형: 요양병원 + 요양시설

## 2

## 제도 모형의 구체화

- 나. 공적노인요양보장제도 실행위원회 시기(2004.3-2005.2): 제도 시행준비
  - 제도명칭: 노인요양보험제도
  - 제도도입시기: 인프라 부족, 자원조달 등으로 인하여 유보적 입장
  - 일정: '03-' 04: 실행모형 개발, '05-' 06: 시범사업 실시.평가, '06: 시행준비, '07: 도입
  - 관리운영주체: 국민건강보호공단(지자체 역할 명시)
  - 급여범위: 의료적 서비스 제외, 요양병원 제외하되 간병비용 지급
  - 대상: 65세 이상 + 65세 미만의 노인성 질환자, 장애인의 별도의 조치
  - 본인부담: 기본 20%, 시설과 재가 차등화, 저소득층에 대한 비용경감조치 마련

### 3

## 법적 기반 마련: 노인장기요양보험법 제정

### 〈기본요강〉

- 제도명칭: 노인요양보험 → 노인수발보장
- 대상: 친중중에서 중중으로 확대
- 관리운영기관: 국민건강보험공단, 노인수발평가관리원 설치
- 급여종류
  - (1) 재가급여: 방문간병수발, 방문목욕, 방문간호, 주간보호, 단기보호
  - (2) 시설급여: 요양시설, 노인수발공동생활시설
  - (3) 특례조치: 가족수발비, 특례수발비, 요양병원수발비
- 본인부담: 20%, 차상위층: 10%
- 제도도입시기: 기존의 2007년에서 2008년으로 연기

### 〈과정〉

- 공청회(2005. 9. 15)- 부처간 협의 -입법예고(10.19-11.8)
  - 노인수발보험법(2006.2.16) 국회 제출
  - 2007. 2. 5. 법안심사소위원회 심사
  - 2007. 2. 22. 보건복지위원회 전체회의에 상정·의결
- \* 법안명칭 변경: 노인수발보험법 → 노인장기요양보험법
  - 2007. 4. 2. 국회 본 의회 통과
  - 2007. 4. 27. 공포

## 4

### 현실적합성 검증: 시범사업 실시

#### 1. 1차 시범사업(2005.7-2006.3)

- 대상: 6개 시군구 65세 이상 기초생활보장수급노인
- 시범지역: 광주 남구, 강릉, 수원, 부여, 안동, 북제주
- 급여: 시설급여, 방문요양, 주야간보호, 단기보호서비스

#### 2. 2차 시범사업(2006.4-2007.4)

- 대상: 8개 시군구 65세 이상 노인
- 시범지역 추가: 부산 북구, 전남 완도
- 급여 추가: 방문간호, 방문목욕, 복지용구구입 및 대여, 가족수발비, 요양병원수발비 추가
- 보험료를 징수하지 않고 실시하여 서비스 이용행태에 대한 평가 어려움

#### 3. 3차 시범사업(2007.5.-2008.6)

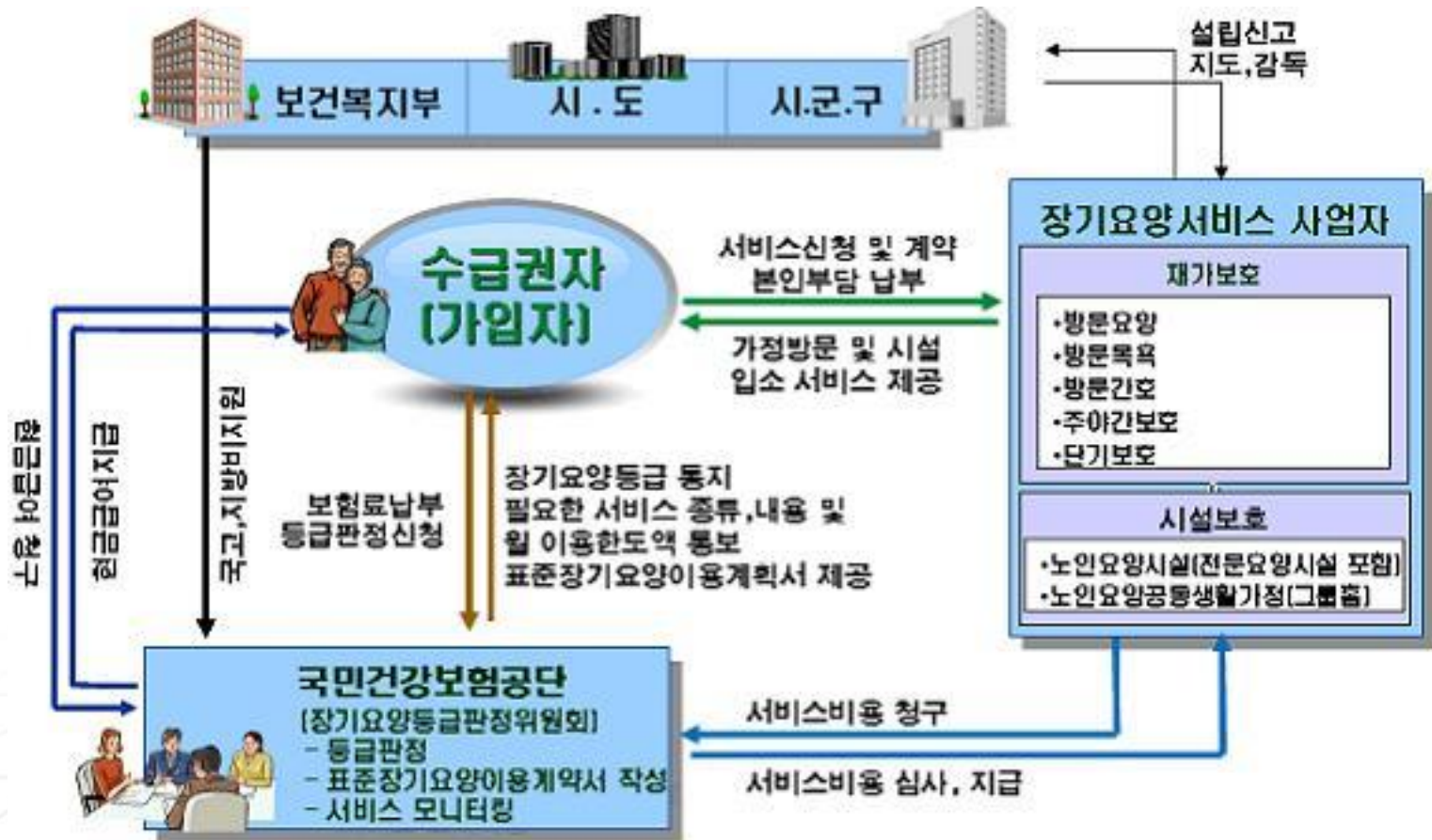
- 대상: 13개 시군구 65세 이상 노인
- 시범지역 추가: 인천부평구, 대구 남구, 청주, 익산, 하동
- 본 사업과 동일하게 실시

## II. 현 노인장기요양보험제도 체계의 개요

# 가. 개요

<b>재원조달 방식</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 사회보험+조세 방식</li></ul>
<b>재원 분담</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 이용자 본인부담율: 시설: 20%, 재가: 15%</li><li>○ 국민기초생활보장법에 의한 수급자는 전액 면제</li><li>○ 의료급여수급권자, 소득.재산 등 보건복지부장관이 정하여 고시하는 일정금액 이하인 자는 본인부담금을 50% 경감</li></ul>
<b>보험료 부담 주체</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 보험가입자: 전체 건강보험가입자 부담원칙</li><li>○ 보험자 : 국민건강보험공단</li></ul>
<b>급여 대상자</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 65세 이상의 노인 및 노인성질병을 가진 65세 미만 국민</li><li>○ 3등급까지 (노인의 5.3%)</li></ul>

# 나. 서비스전달 및 청구·지급 체계



# 다. 제공되는 서비스 종류

서비스 종류		개요
재가 급여	방문요양	수급자의 가정 등을 방문하여 신체활동 및 가사활동 등을 지원하는 장기요양급여 - 방문목욕 : 목욕설비를 갖춘 장비를 이용하여 수급자의 가정 등을 방문하여 목욕을
	방문간호	간호사 등이 의사·한의사 또는 치과의사의 방문간호지시서에 따라 수급자의 가정 등을 방문하여 간호, 진료의 보조, 요양에 관한 상담 또는 구강위생 등을 제공하는 장기요양급여
	주·야간보호	수급자를 하루 중 일정한 시간 동안 장기요양기관에 보호하여 신체활동 지원 등을 제공하는 장기요양급여
	단기보호	수급자를 일정기간 동안 장기요양기관에 보호하여 신체활동 지원 등을 제공하는 장기요양급여
	기타재가급여	수급자의 일상생활·신체활동 지원에 필요한 용구를 제공하는 등의 장기요양급여
시설급여		요양에 필요한 시설과 설비 및 전문인력을 갖추고 있는 노인요양시설에 장기간 입소하여 신체활동 지원 등을 제공하는 장기요양급여
특별현금급여		도서벽지 지역 등 요양시설이 없어 불가피하게 가족 등으로부터 요양을 받는 경우에 지원되는 현금급여 등

# III. 노인장기요양보험제도의 현황 및 쟁점

## 의료시설과의 관계

- 현재는 비의료적 간병 서비스 중심의 제도로 운영
- 노인장기요양시설과 요양병원 등 의료시설과의 연계와 기능정립의 명확화

## 정책대상

- 현재는 노인계층 + 노인성 질병을 가진 64세 미만자
- 장애인이나 희귀병 환자에 대한 장기보호서비스는 별도로 논의중
- 별도제도 운영과 통합의 장단점 비교 및 결정 필요

## 대상범위

- 현재 3등급까지를 대상으로 함:3등급은 재가만 이용 가능
- 향후 대상범위 확대 방안의 구체화
- 4등급으로의 대상자 확대에 따른 예방급여 및 적절한 재가보호체계의 구축

## 급여의 내용

- 등급외자에 대한 지역사회 자원 연계에 있어 지역별 격차해소
- 전문화, 다양화된 서비스 제공을 위한 급여의 확대

## 시설 및 인력

- 시설의 지역별 불균형 해소 및 재가서비스의 오남용 극복
- 노인병 전문의, 케어메니저 도입 검토
- 과대 배출된 요양보호사 관리 및 관련 제도 개선

## 관리주체 및 거버넌스

- 건강보험공단과 지방자치단체와의 체계적인 연계를 통한 연속적 보호체계 구축
- 제도 전반에 대한 포괄적인 자문 제공, 체계적인 서비스 대상자의 의견 취합방안 모색

감사합니다

KIHISA  
한국보건사회연구원  
Korea Institute for Health and Social Affairs