

2012. 5. 17.

보도자료

이 자료는 5월 17일(목) 09:00 배포시부터 보도해 주시기 바랍니다.

KDI 홍보팀

TEL 02) 958-4030 FAX 02) 960-0652 E-mail press@kdi.re.kr

“생태공원 · 박물관 · 도서관의 경제적 가치는?”

『예비타당성조사를 위한 CVM 분석지침 개선 연구』 국제회의

International Symposium on CVM Guidelines
for the Preliminary Feasibility Study

- 발표자료 요약 -

- 일 자: 2012년 5월 17일(목)
- 장 소: KDI 별관 2층 대회의실
- 주 최: 기획재정부(MOSF)
- 주 관: 한국개발연구원(KDI) · 한국환경경제학회(KEEA)

□ KDI(원장: 현오석)는 5월 17일, 한국환경경제학회와 공동으로 기획재정부가 주최하는 『예비타당성조사를 위한 CVM 분석지침 개선 연구』 국제회의를 주관, 생태공원, 박물관 및 도서관 등의 비시장재 가치 측정 방법론 중 하나인 '조건부 가치 측정법(Contingent Valuation Method: CVM)'을 예비타당성 조사에 적용하기 위한 개선 방안을 논의함.

- 『예비타당성조사를 위한 CVM 분석지침 개선 연구』는 시장가치가 정해지지 않은 생태공원, 박물관과 같은 사업에 대한 예비타당성조사를 수행하면서 제기되어온 CVM 관련 이슈를 종합적으로 검토, 실제 적용상의 개선 방안을 제시함.

- CVM은 가치 측정이 어려운 재화에 대해, 가상의 상황을 만들어 가구의 지불용의액을 추정하는 방법으로서, 2011년 말 기준 52건의 사업에 대한 예비타당성조사 및 타당성 재조사의 편익 추정에 적용됨.
 - <제1세션>에서는 CVM 분야의 세계적 권위자인 마이클 하네만 아리조나주립대학교 교수와 빈센트 케리 스미스 아리조나주립대학교 교수가 비시장재 가치 평가를 위한 '가상의 상황 설정' 및 '지불의사추정'에 대한 외국 사례를 바탕으로 예비타당성조사 수행 시 적용 가능한 합리적 대안을 제시함.
 - <제2세션>과 <제3세션>에서는 각각 CVM 적용상에 제기된 쟁점들을 '조사 및 표본 설계'와 '지불의사추정 및 편익측정'으로 분류하여, 예비타당성조사에서 편익추정의 객관성을 높일 수 있는 구체적인 방안을 모색함.
- 예비타당성조사는 「국가재정법」(제38조 및 시행령 제13조) 규정에 따라 대규모 신규 사업의 예산편성 및 기금운용계획을 수립하기 위해 기획재정부장관 주관 하에 실시하는 사전적인 타당성 검증·평가 제도임.
- 예비타당성조사를 총괄 수행하는 KDI 공공투자관리센터(PIMAC)는 조사의 일관성 제고를 위해 『예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구(제5판)』(이하 일반지침)를 비롯, 부문별 표준지침을 제정해 적용하고 있음.
 - 지금까지 박물관 등 시장에서 거래되지 않는 공공재의 가치 평가에는 일반지침의 '비정형사업 편익산정 기법 중 CVM 적용을 위한 실행지침' 연구 결과를 적용해 왔음.
- 미국 아리조나 주립대의 케리 스미스 교수, 마이클 하네만 교수를 비롯, CVM 관련 분야 최고의 전문가들이 참석하는 이번 국제회의는 CVM 분석지침 개선 연구의 일환으로 마련되었으며, 회의 논의 결과는 향후 지침개선 연구 및 비시장재화의 가치평가 연구 발전에 기여할 것으로 기대됨.

◆ 문의: 장준경 KDI 공공투자관리센터 정책연구팀장(02-958-4152)

❖ 첨부#1. 프로그램

시 간	내 용
09:00 - 09:15	등록 및 네트워킹
09:15 - 09:45	개회식 개회사: 고흥권 기획재정부 심의관 인사말: 현오석 KDI 원장 엄영숙 한국환경경제학회 회장
09:45 - 10:00	휴 식
제 1세션. 경제성분석을 위한 CVM 방법론 (사회: 김정욱 KDI 공공투자정책실장)	
10:00 - 10:20	발표. 예비타당성조사에서의 경제성분석을 위한 CVM 방법론 박 현 KDI 공공투자관리센터 소장
10:20 - 11:10	발표. 사업평가를 위한 비시장가치평가 설계 : 문헌과 실제를 통한 교훈 빈센트 케리 스미스 아리조나주립대학교 교수
11:10 - 12:00	발표. CV 조사설계와 가치측정 데이터 분석에 있어서의 쟁점사항 마이클 하네만 아리조나주립대학교 교수
12:00 - 13:30	점 심
제 2세션. CVM 지침: 조사 및 표본설계 (사회: 김일중 동국대학교 교수)	
13:30 - 14:00	발표. 예비타당성조사 CVM 지침의 조사 및 표본 설계 엄영숙 전북대학교 교수
14:00 - 15:00	토론 빈센트 케리 스미스 아리조나주립대학교 교수 마이클 하네만 아리조나주립대학교 교수 오형나 KDI 연구위원 이주석 호서대학교 교수 조승국 한세대학교 교수
15:00 - 15:20	휴 식
제 3세션. CVM 지침: 지불의사추정과 편익측정 (사회: 이광석 성균관대학교 교수)	
15:20 - 15:50	발표. 예비타당성조사 CVM 지침의 지불의사추정 및 편익측정 권오상 서울대학교 교수
15:50 - 17:00	토론 빈센트 케리 스미스 아리조나주립대학교 교수 마이클 하네만 아리조나주립대학교 교수 김재홍 울산대학교 교수 신영철 대진대학교 교수

제1세션. 경제성분석을 위한 CVM 방법론

Application of CVM to Preliminary Feasibility Study 예비타당성조사에서의 경제성분석을 위한 CVM 방법론

박 현 KDI 공공투자관리센터소장

- 대규모 토목·건설 공공투자사업 뿐만 아니라 문화·과학시설과 같은 비정형사업과 R&D·복지 사업에 이르기까지 예비타당성조사 적용 범위가 확대되고 있음.
- 가치재의 성격을 가지고 있어 시장가격이 존재하지 않는 경우, 예비타당성조사 수행 시 편익추정을 위한 방법론 정립의 필요성이 제기됨.
 - 2004년 이전에는 수요를 감안한 경제적 객단가를 적용하는 방식을 주로 적용했으나, 평가방법론으로 정립되지는 않음.
 - 2004년 KDI 공공투자관리센터에서는 『문화·과학시설의 가치추정 연구(2004)』를 통해 비시장재화의 가치추정 활용방안으로 CAM(Conjoint Analysis Method, 컨조인트분석법)과 CVM 등에 대해 살펴봄.
 - 또한, 2008년에는 예비타당성조사에서의 CVM 방법론 적용을 위해 『예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구(제5판)』에서 ‘비정형사업 편익산정 기법 중 CVM 적용을 위한 실행지침’을 포함함.
- 예비타당성조사 및 타당성 재조사에서 비시장재화의 가치추정을 위해 CVM 방법론을 적용한 사업은 2011년 말 기준 52건임.

- 예비타당성조사 및 타당성 재조사에서 CVM 방법론을 적용한 사업은 전체사업 534건 대비 약 9.7%, 비정형사업 203건 대비 약 25%를 차지하고 있음.
- CVM 방법론을 적용한 사업 중, 문화·과학시설이 약 44.8%로 가장 높은 비중을 차지하고 있으나, 생태공원, 수자원 부문 사업 등 다양한 부문에 CVM 분석이 적용되고 있음.
- CVM 방법론 적용 과정에서 제기된 다양한 이슈를 살피고, 조사의 객관성과 사업 간 평가의 일관성을 확보하기 위한 노력을 지속하고 있음.
 - CVM 구성요소와 조사설계, CVM 지불의사유도 방법과 지불의사(Willingness To Pay: WTP) 함수 추정, CVM 자료를 활용한 편익 측정, 지불저항응답의 식별과 처리 등의 이슈가 제기됨.
 - 현재 KDI 공공투자관리센터는 CVM 적용 상 제기된 쟁점들을 포괄하는 CVM 방법론 개선 방안을 제시함과 동시에 예비타당성조사 시 활용 가능한 CVM 적용 원칙과 기준을 만들고자 한국환경경제학회(KEEA)와 '예비타당성조사를 위한 CVM 분석지침 개선 연구'를 수행하고 있음.

**Designing Non-Market Valuation Strategies for Project Evaluation:
Lessons from Literature and Practice**
사업평가를 위한 비시장가치평가 설계 : 문헌과 실제를 통한 교훈

빈센트 케리 스미스 아리조나주립대학교 교수

- CV(Contingent Valuation, 조건부 가치측정)의 최신기법과 정책 및 사업 평가에서의 CVM 적용사례에 대해서 논의함.
- 알라스카의 엑손발데스사(社) 기름유출사고 및 몬트로즈(Montrose) 지역 화약살충제사고로 인한 환경오염과 오클라호마 호수 하천 오염의 복구정책 사례 등을 살펴보고, 최근 CVM에 대한 학계의 관점을 설명함.

Issues in the Design and Analysis of Valuation Data
CV 조사설계와 가치측정 데이터 분석에 있어서의 쟁점사항

마이클 하네만 아리조나주립대학교 교수

- 이론적 분석기법 적용 시 정확한 분석을 위해서 적용방법의 세부사항을 신중하게 결정해야 함을 강조하고, 연구조사설계와 가치추정에 있어 주의해야 할 사항에 대해 설명함.
- 경제성분석 시 재화가 제공하는 가치를 추정하기 위해서는 재화 및 서비스의 대상과 제공 이유에 대한 이해가 필수적임.
- 시장영역과 모집단 설정, 대체재의 제시, 동기에 따른 사용가치 및 비사용가치(존재가치, 유산가치, 선택가치)의 구분, 평가대상 등을 명확하게 설정해야 함을 강조

제2세션. CVM 지침: 조사 및 표본설계

Research Design Issues of CVM for Preliminary Feasibility Study

예비타당성조사 CVM 지침의 조사 및 표본 설계

엄영숙 전북대학교 교수

- 예비타당성조사의 CVM 적용 시, 시장가격이 존재하지 않는 공공재의 잠재적 가치를 측정하기 위한 가상시장(CV 시나리오)을 설정하는 과정에서 발생할 수 있는 이슈에 초점을 맞춤.
- 비사용가치의 정의와 포함범위, 지불 수단 및 기간, 지불저항 응답의 식별 등과 관련한 이슈에 대해 논의함.

제3세션. CVM 지침: 지불의사추정과 편익측정

KDI Preliminary Feasibility Study Guidelines and Estimation of WTP with CV Survey Data

예비타당성조사 CVM 지침의 지불의사추정 및 편익측정

권오상 서울대학교 교수

- 예비타당성조사의 CVM 적용 시, 설문조사를 통해 수집된 자료의 분석 과정에서 소비자의 지불의사(Willingness To Pay: WTP)를 측정하기 위한 개인들의 선호함수를 추정하고, 추정된 내용을 바탕으로 WTP값을 도출하는 단계에서 발생할 수 있는 이슈에 초점을 맞춤.
- WTP 함수의 선택, 지불 저항응답 및 거부응답의 처리방안 등과 관련한 이슈에 대해 논의