

보도자료

보도일시	2024년 5월 23일(목) 10:30
배포일시	2024년 5월 22일(수) 14:00
배포부서	KDI 홍보팀(044-550-4030, press@kdi.re.kr)
담당자	이강구 재정·사회정책연구부 연구위원 (044-550-4013, klee@kdi.re.kr)

KDI-한국경제학회 정책토론회 개최

- 바람직한 국민연금 개혁 방향 -

- 일시: 5월 23일(목) 09:30 ~ 12:00
- 장소: 서울 한국프레스센터 서울클럽홀(18F)
- 주최: KDI, 한국경제학회

□ KDI는 5월 23일 서울 한국프레스센터에서 한국경제학회와 공동으로 '바람직한 국민연금 개혁 방향'을 주제로 정책토론회를 개최

○ 이번 정책토론회는 연금 재정의 지속성, 충분한 노후 소득 보장, 세대 간 형평성 등 다양한 연금 개혁 목표의 달성 방안과 바람직한 연금 개혁 방향을 논의하기 위해 마련

□ 조동철 KDI 원장은 개회사를 통해 "우리나라는 현재 세계에서 유례를 찾아볼 수 없는 저출산 상황에 직면해, 세대 간 연대에 기초한 현재의 국민연금 제도는 지속하기 어렵다"라고 강조하며 "KDI는 기존세대와 미래세대의 형평성을

제고하면서 지속가능한 방안을 모색하고자 한다”라고 밝힘.

- 김흥기 한국경제학회장은 환영사에서 “연금문제는 재정안정과 소득보장, 세대간 문제에 대한 사회적 합의가 필요”하다며 “연금관련 사회적 합의를 이끄는 데 장기적 안목 및 정치적 중립으로 학계가 적극적 참여”할 것을 강조
- 정책토론회는 신승룡 KDI 재정·사회정책연구부 연구위원과 정세은 충남대학교 교수의 주제 발표와 국민연금 전문가 5인의 종합토론으로 진행
- 신승룡 KDI 재정·사회정책연구부 연구위원은 [발표 1: 완전적립식 국민연금 구조개혁 방안]에서 국민연금 기금 소진을 기정사실로 받아들이면서 세대 간 형평성을 악화할 모수 조정만 제시하는 현 상황을 지적
 - 장기적으로 기금운용수익률이 경상성장률보다 높으면 완전적립식 연금을 통해 투자 원금과 이자를 최대화해 국민의 부담을 최소화할 수 있으므로, 향후 모수 개혁 논의는 완전적립식 ‘신(新)연금’ 분리를 우선 전제할 필요가 있다고 강조
 - 적립금 소진 이전부터 국채 발행 및 상환을 통해 기금운용수익률과 국채이자율 간의 차익을 이용하면 더욱 효율적인 일반재정 투입이 가능하다고 설명
- 정세은 충남대학교 교수는 [발표 2: 제5차 국민연금 재정추계와 합리적 연금 개혁 방안]에서 국민연금의 보장성 강화를 강조, 보험료의 점진적 인상과 국고 투입, 은퇴연령 상향 조정, 인구구조 안정화까지의 기금 유지 등을 재정 안정화 대안으로 제시
 - 현재 재정추계는 여러 가정의 결과이므로 향후 여성 경황을 제고, 은퇴연령 상향 조정과 같은 고령화에 대한 적극적 대응 등을 재정추계에 반영해야 한다고 설명하며,
 - 초기 가입자를 위한 관대한 보장, 저임금 노동자·영세 자영업자 보험료 지원, 군복무 및 출산에 대한 보험료 지원을 위한 국고 투입이 필요하다고 주장

□ 종합토론에서는 이우진 고려대학교 교수가 좌장으로, 오건호 내가만드는복지국가 정책위원장, 원종현 국민연금 기금운용위원회 상근전문위원, 윤석명 한국보건사회연구원 명예연구위원, 이철인 서울대학교 교수, 조영철 한국조세재정연구원 초빙전문위원이 바람직한 국민연금 개혁방안에 대해 논의

❖ 첨부 1. 세부 일정

❖ 첨부 2. 발표요약문

❖ 첨부 3. 연사 프로필

❖ 별첨. 컨퍼런스 개최식 현장 사진 (23일(목) 행사 당일, 10시 배포 예정)

❖ 첨부 1. 세부 일정

일 시	프로그램
09:30 ~ 09:45	<p>개 회 식</p> <p>개 회 사 조동철 KDI 원장</p> <p>환 영 사 김홍기 한국경제학회장</p>
09:45 ~ 10:35	<p>주제발표</p> <p>발 표 1. 완전적립식 국민연금 구조개혁 방안 신승룡 KDI 재정·사회정책연구부 연구위원</p> <p>발 표 2. 제5차 국민연금 재정추계와 합리적 연금개혁 방안 정세은 충남대학교 교수</p>
10:35 ~ 10:55	<p>휴 식</p>
10:55 ~ 12:00	<p>종합토론</p> <p>좌 장 이우진 고려대학교 교수</p> <p>토 론 오건호 내가만드는복지국가 정책위원장</p> <p>원종현 국민연금 기금운용위원회 상근전문위원</p> <p>윤석명 한국보건사회연구원 명예연구위원</p> <p>이철인 서울대학교 교수</p> <p>조영철 한국조세재정연구원 초빙전문위원</p>

❖ 첨부 2. 발표요약문

발표 1. 완전적립식 국민연금 구조개혁 방안

신승룡 KDI 재정·사회정책연구부 연구위원

- 세계 최저 출산율 국가 한국에서는 국민연금 모수개혁만으로는 기금이 소진되어 세대 간 형평성이 크게 저해됨.
 - 이에 출산율에 영향을 받지 않는 완전적립방식 신연금을 구연금과 분리 운영할 것을 제안
- 부과방식을 통한 '세대 간 연대'에 기초한 현 국민연금은 장기적인 기대수익비가 1 미만임이 수식적으로 증명됨.
 - 장기적으로 기금운용수익률이 경상성장률보다 높으면 완전적립식 연금을 통해 기금 및 운용수익을 최대화하여 국민부담 최소화 가능
- 장기적으로 더 효율적인 '완전적립식 연금'으로 이행하기 위한 현실적인 일반재정 운용안에 대해 논의할 필요
 - 구연금의 미적립 재정 부담은 2040년대(연 GDP 대비 3~4%)부터 발생하며 2090년대에 연 GDP 대비 0.1% 이내로 소멸
 - 적립금 소진 이전부터 국채 발행 및 상환을 통해 기금운용수익률과 국채이자율 간의 차익을 이용하면 더욱 효율적인 일반재정 투입 가능
- 향후 모수개혁 논의는 완전적립식 신연금 분리를 우선 전제해야 할 것
 - 향후 어떠한 방향의 보험료율 인상도 완전적립식이 아닌 연금제도에서는 폰지의 연장선이라는 인식이 존재
 - 이미 1,000조 원 이상의 기금이 있음에도 불구하고 추가 재정투입을 설득하기 위해서는 완전적립식의 기금 최대화 철학이 필요
 - 낙관론적 연금 개혁에 대한 책임을 미래세대에 전가하면 안 됨.

발표 2. 제5차 국민연금 재정추계와 합리적 연금개혁 방안

정세은 충남대학교 교수

- 국민연금 제도개혁은 국민연금 보장성 강화를 우선으로 완만한 보험료 인상, 국고 투입, 인구구조 안정화까지 기금 유지 등을 재정 안정화 방안으로 제안
- 국민연금의 현재의 보장성 수준으로는 기초연금과 결합해도 최소한의 안정적인 노후 소득 보장을 제공하기 어렵기 때문에 보장성을 강화할 필요가 있음.
 - 공적연금의 보장성 강화는 100% 세금으로 조달되는 기초연금보다는 국민연금을 강화하는 것이 재정안정과 국민 설득 측면에서 유리
- 국민연금 제도가 저축 수단이 아니라 노후 소득 보장을 위한 복지제도임을 인식하고, 국민연금 제도의 재정안정을 보험료로만 감당하는 제도 자체를 개혁할 필요
 - 장기적으로 국민연금의 수입과 지출이 균형을 이루기 어려울 것이라는 ‘내는 것보다 많이 받는’ 고급여 구조는 연금 개혁을 통해 이미 거의 해소 (내부수익률이 실제 기금 수익률과 비슷)
- 여성의 경활을 제고, 은퇴 연령 상향 등 고령화에 대한 적극적 대응이 경제 성장률과 국민연금 재정에 미칠 영향에 대한 시나리오 분석과 논의 필요
- 국민연금 제도개혁 논의에 국고 투입도 포함할 것을 주장
 - 초기 가입자에 대한 관대한 보장, 저임금 노동자·영세 자영업자 보험료 지원, 군 복무 및 출산에 대한 보험료 지원 등을 위해 국고 투입 포함 필요
 - 국민연금 재정 안정성을 보험료 조정만으로 달성하는 것은 보장성 강화라는 중요한 목표를 간과한 것
 - 국민연금 부담의 공정한 분배는 세대 간 형평성 문제에 그쳐서는 안 됨.

❖ 첨부 3. 연사 프로필

개회사

조동철 KDI 원장



- 現 KDI 원장
- 前 KDI국제정책대학원 교수
- 前 한국은행 금융통화위원회 위원
- 前 KDI 수석이코노미스트
- 前 KDI 거시·금융경제연구부장

환영사

김홍기 한국경제학회장



- 現 한국경제학회장
- 現 경기도경제과학진흥원 이사
- 現 중소벤처기업부 규제심의위원회 위원장
- 前 한남대학교 부총장
- 前 한국국제경제학회장

발표 1. 완전적립식 국민연금 구조개혁 방안

신승룡 KDI 재정·사회정책연구부 연구위원



- 現 KDI 재정·사회정책연구부 연구위원
- 美 펜실베이니아대학교 경제학 박사

발표 2. 제5차 국민연금 재정추계와 합리적 연금개혁 방안

정세은 충남대학교 교수



- 現 충남대학교 경제학과 교수
- 現 참여연대 조세재정개혁센터 실행위원
- 現 국민연금실무평가위원회 위원
- 前 제5차 국민연금재정추계전문위원회 위원
- 前 국민경제자문회의 자문위원

종합토론

이우진 고려대학교 교수 (좌장)



- 現 고려대학교 경제학과 교수
- 前 한국계량경제학회 회장
- 前 경제·인문사회연구회 이사
- 前 한국조세재정연구원 감사
- 前 재정개혁특별위원회 위원

오건호 내가만드는복지국가 정책위원장



- 現 내가만드는복지국가 정책위원장
- 前 제5차 국민연금재정계산위원회 위원
- 前 국회연금개혁특별위원회 민간자문위원회 위원
- 前 보건복지부 기초연금적정성위원회 위원
- 前 글로벌정치경제연구소 연구실장

원종현 국민연금 기금운용위원회 상근전문위원



- 現 국민연금 기금운용위원회 상근전문위원
- 現 국민연금 위험관리성과보상 전문위원회 위원장
- 前 KAIST 산업및시스템공학과 겸직교수
- 前 국민연금연구원 부원장
- 前 국회입법조사처 입법연구관

윤석명 한국보건사회연구원 명예연구위원



- 現 한국보건사회연구원 명예연구위원
- 前 한국연금학회 회장
- 前 국민연금심의위원회 부위원장
- 前 고려대학교 경제학과 겸임교수
- 前 국제노동기구(ILO) 대외협력관(External Collaborator) 및 선임 계리사 (Senior Actuary)

이철인 서울대학교 교수



- 現 서울대학교 경제학부 교수
- 現 서울대학교 경제연구소장
- 前 한국재정학회 회장

조영철 한국조세재정연구원 초빙전문위원



- 現 한국조세재정연구원 초빙전문위원
- 前 청와대 재정기획관
- 前 고려대 경제학과 초빙교수
- 前 국회예산정책처 사업평가국장
- 前 국회예산정책처 공공기관평가과장