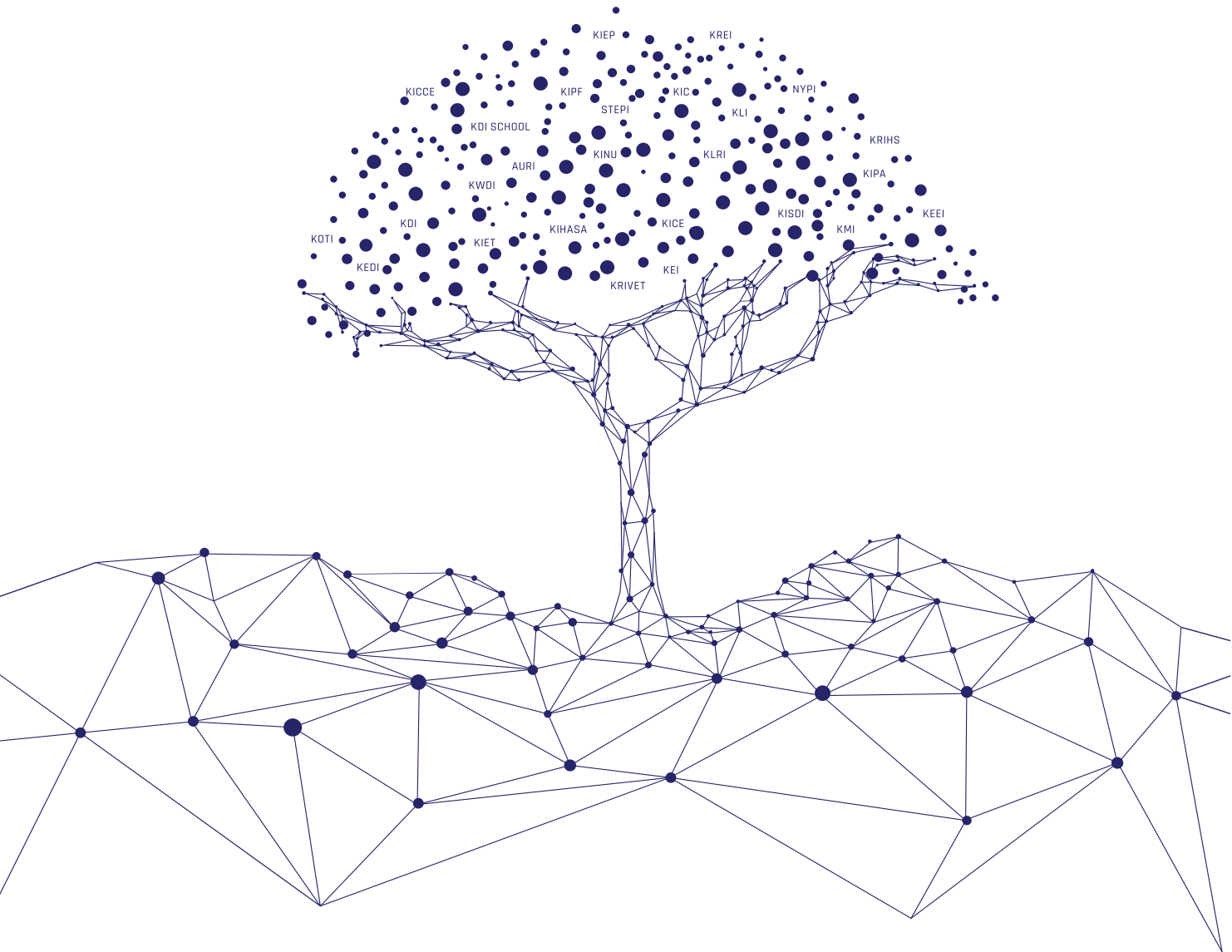


국민소득 3만 달러 시대 혁신적 포용국가의 과제

S Y M P O S I U M

2019. 3. 19.(화) 13:30~18:50 | 엘타워 골드홀



세션 1

3만 달러 시대의 의미와 대한민국 경제의 잠재력

사 회 **유종일** KDI국제정책대학원 원장

발 표 1 **혁신성장의 비전과 과제**

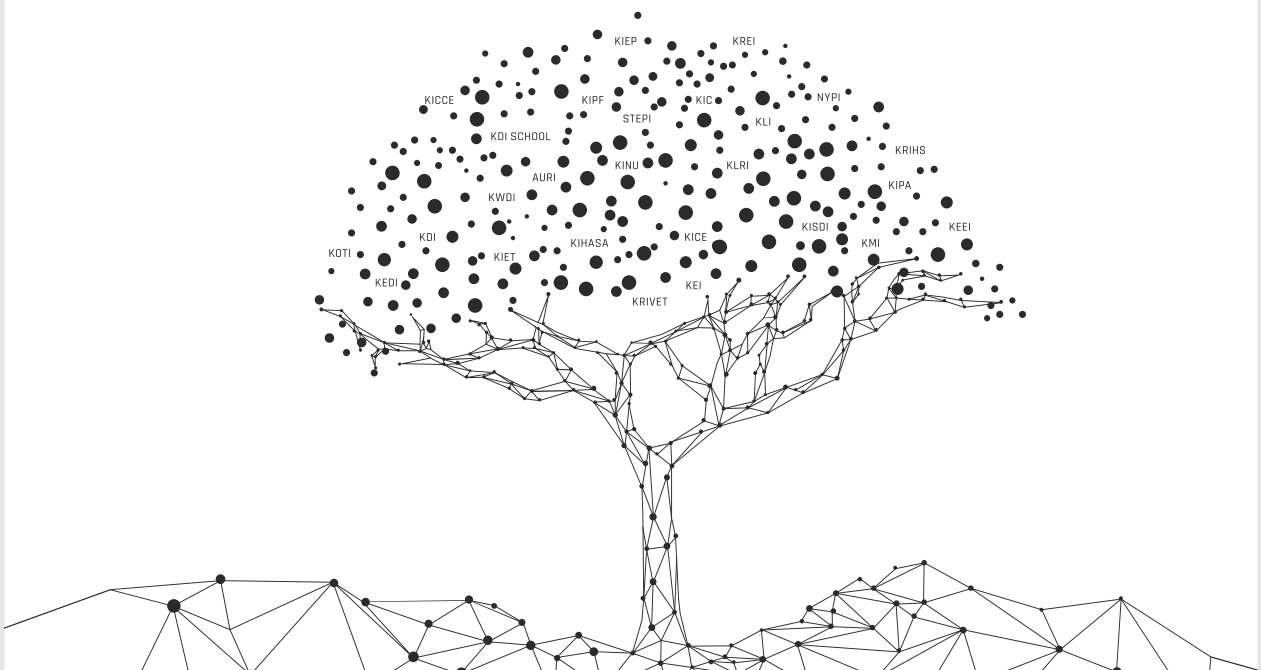
서중해 한국개발연구원(KDI) 경제정보센터 소장

발 표 2 **국민소득 3만 달러 시대, 산업혁신 방향과 과제**

장석인 산업연구원 선임연구위원

토 론 **정동일** 정책기획위원회 국정과제지원단장

최낙균 대외경제정책연구원 선임연구위원



『국민소득 3만불 시대, 혁신적 포용극화의 과제』 심포지엄
(2019년 3월 19일)

혁신성장의 비전과 과제

서중해

한국개발연구원

KDI 한국개발연구원

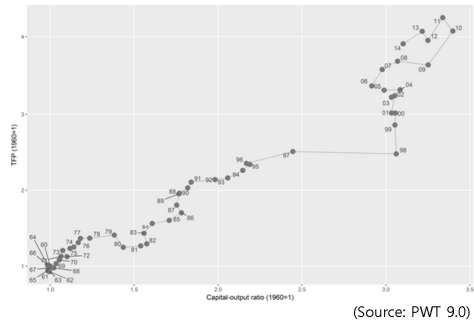
목차 INDEX

- ① 한국경제의 성장 과정
- ② 전망과 대응
- ③ 정책 방향 및 과제

한국경제의 성장 과정

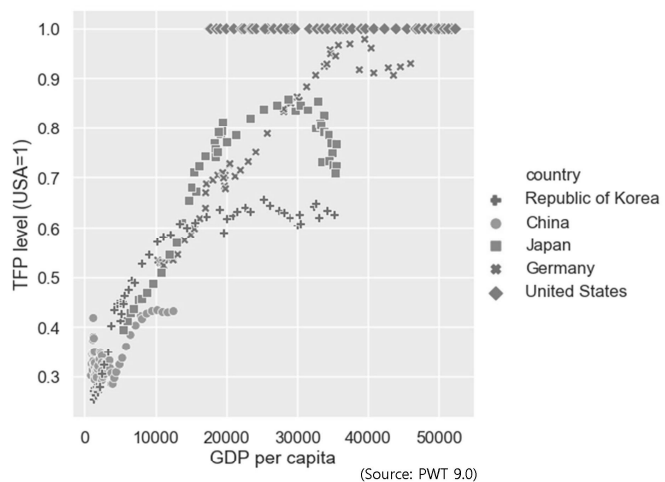
- 외환위기 이전
 - 산업화 = 자본심화
 - 생산성 증가 ⇄ 추격성장
- 외환위기 이후 10년
 - 균형성장경로
 - 구조개혁 ⇄ 생산성 증가
- 최근 10년
 - 혁신 없는 저성장?

한국경제의 성장경로 (1960-2014)



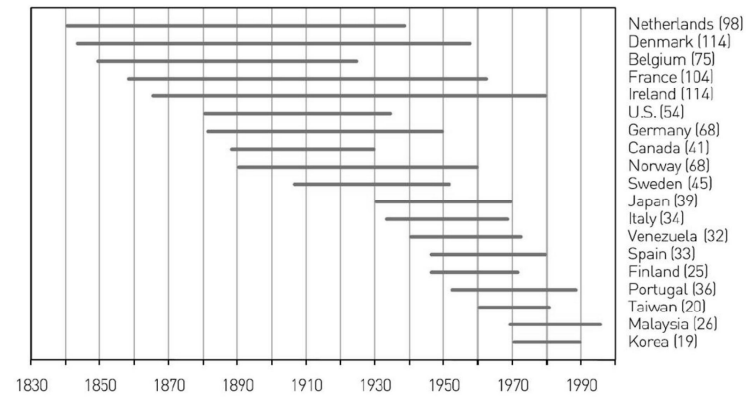
성장 경로 - 국제 비교

- TFP 수준
 - 1960년: 27%
 - 2002년: 66%
 - 2014년: 63%
- 1인당 GDP
 - 1960년: 9%
 - 2014년: 67%



[참고] 산업화 속도

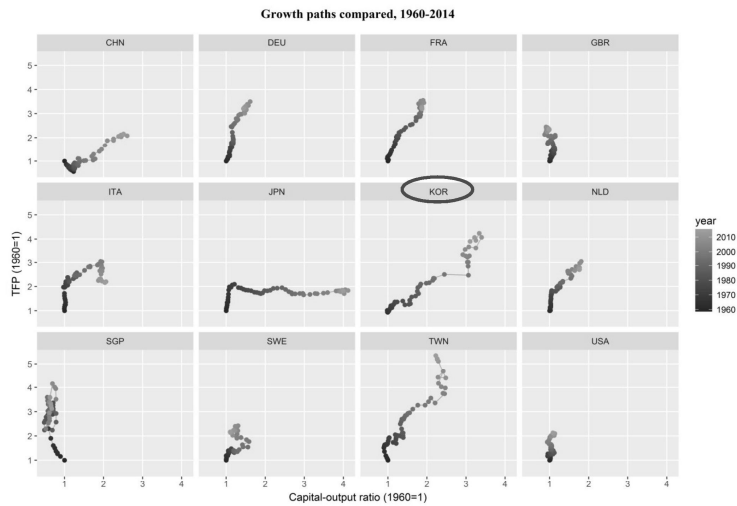
Industrialization: How Long Did It Take?



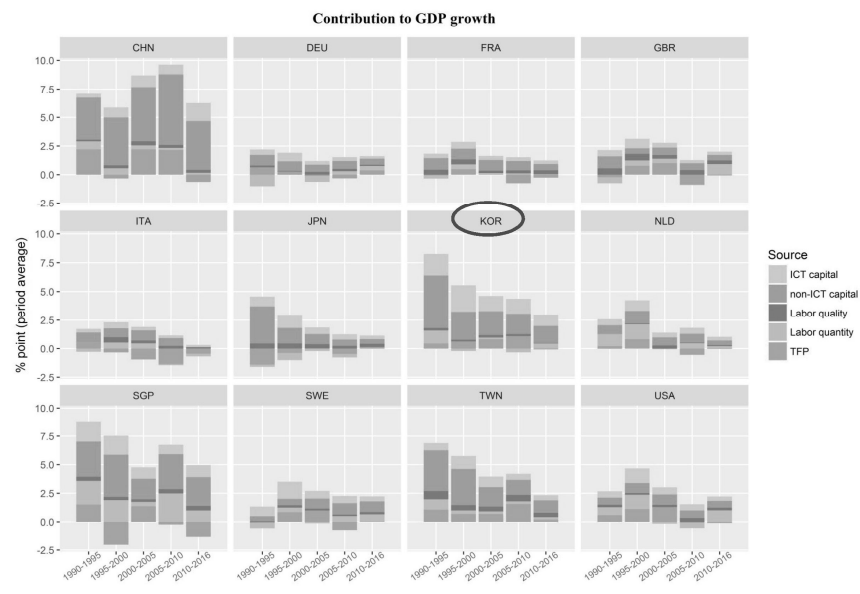
Note: The numbers in parentheses indicate the length of the industrialization period in years.
Source: Junggho Yoo (1997).

1. 성장 과정

[참고] 성장경로 국제비교

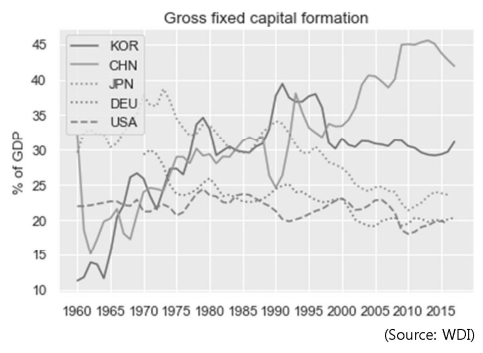


성장요인 국제비교, 1990-2016

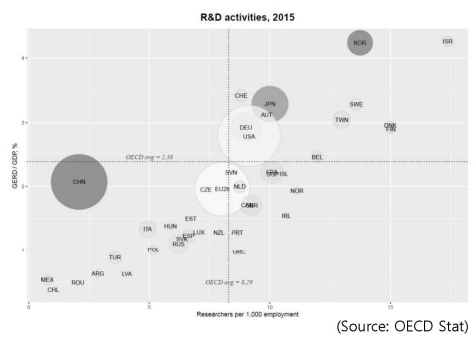


투입: 물적 자본 및 R&D

총고정자본형성

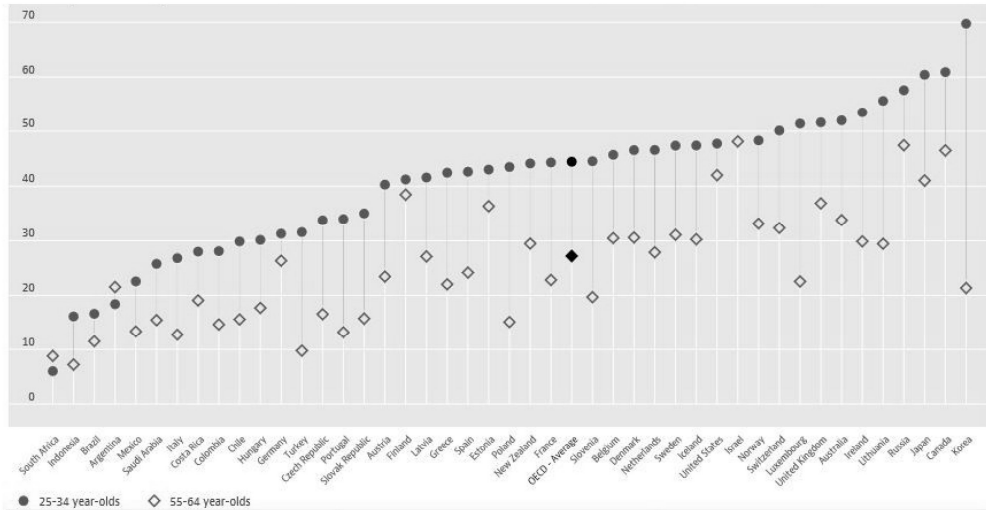


R&D



인적 자본

Population with tertiary education 25-34 year-olds / 55-64 year-olds, % in same age group, 2017 or latest available

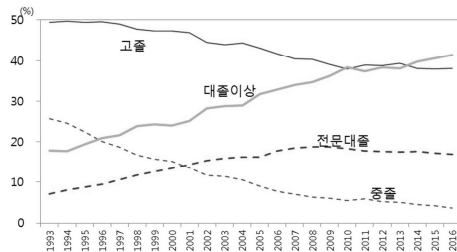


(Source: OECD, Education at a glance, 2018)

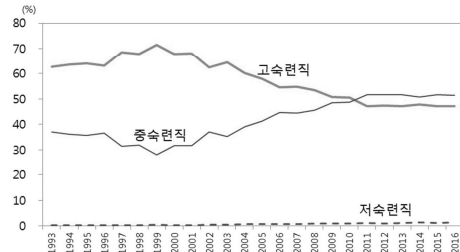
기술발전과 노동의 관계

- **교육-노동**: 양적 확대가 질적 제고를 통한 생산성 효과로 실현되지 않고 있음
- ① 공급 과잉, ②고급 수요 부족, ③시스템 실패

학력별 취업자 구성

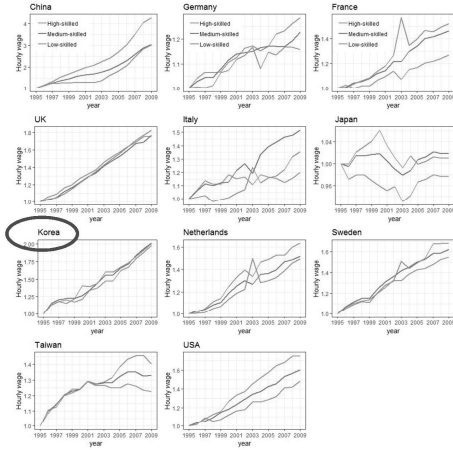


대졸자 직종 구성

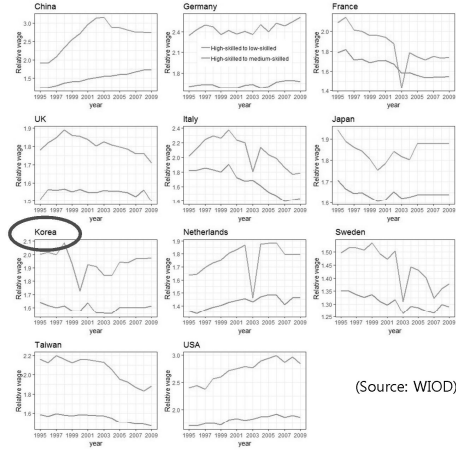


숙련편향 기술진보?

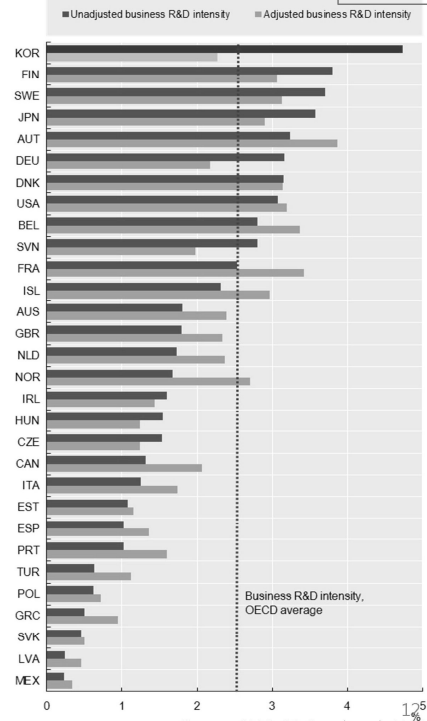
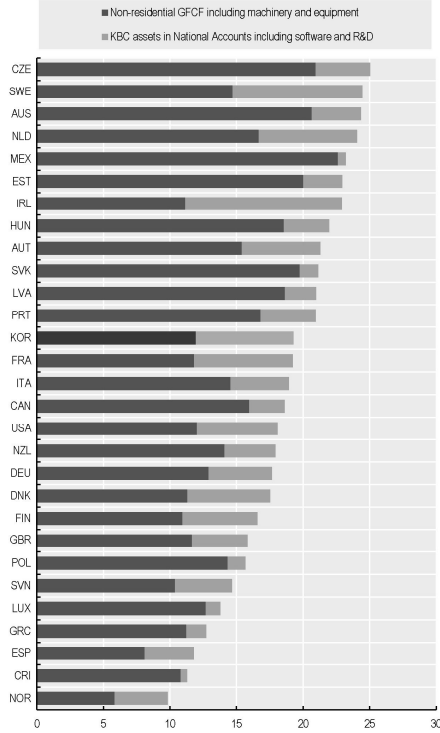
숙련별 시간당 임금



대학교육의 숙련프리미엄

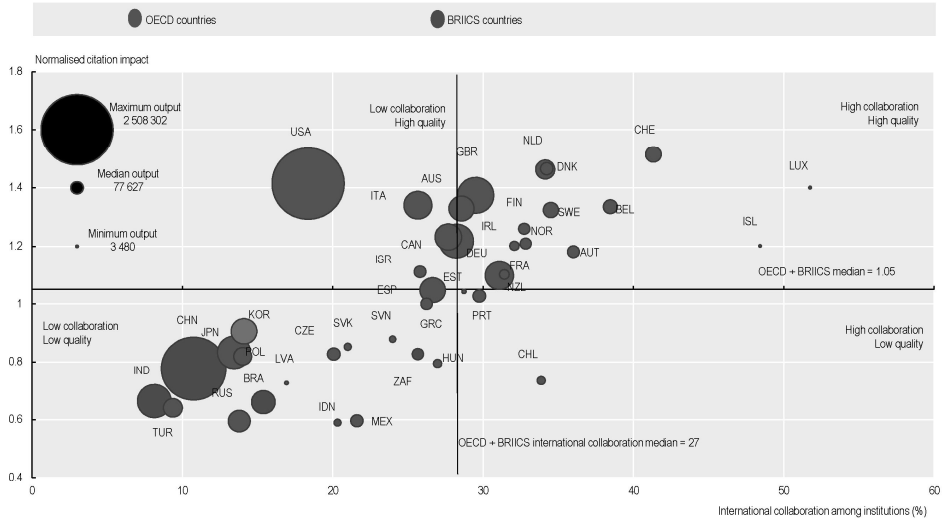


(Source: WIOD)

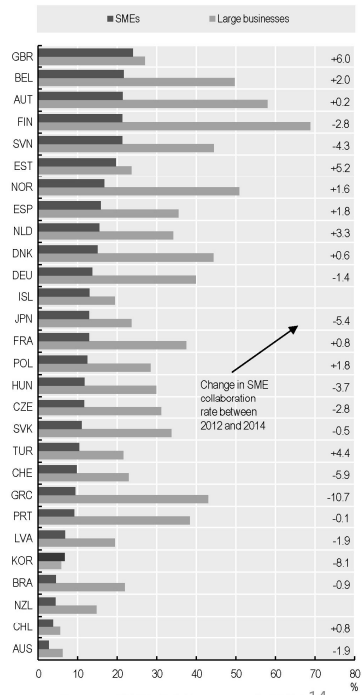
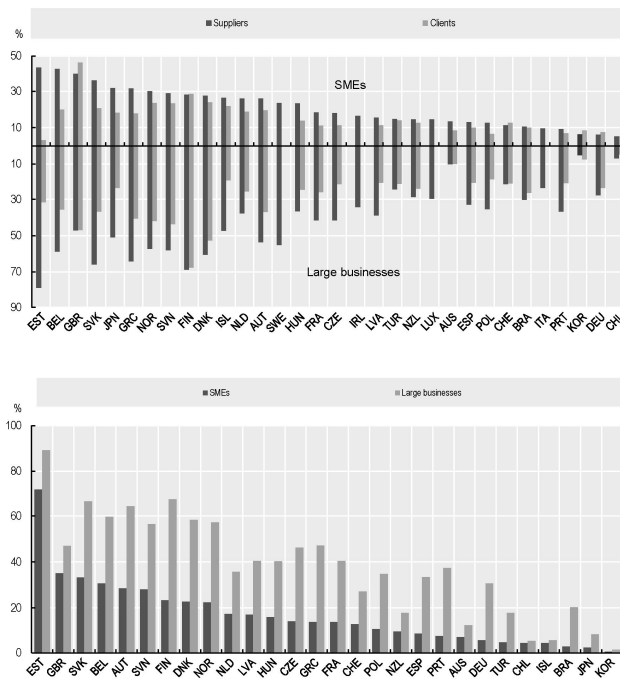


(Source: OECD STI Scoreboard, 2017)

과학연구 - 인용 및 국제협력

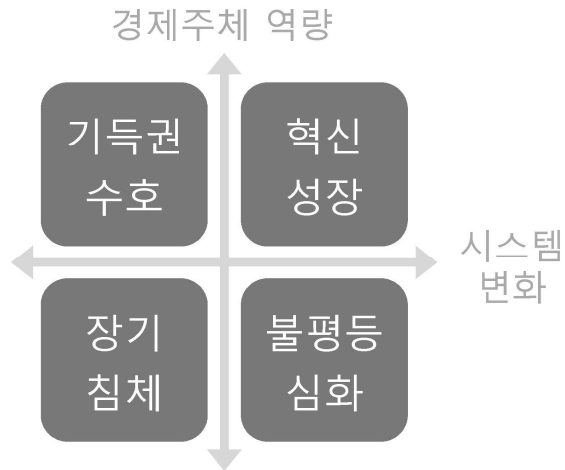


(Source: OECD STI Scoreboard, 2017)

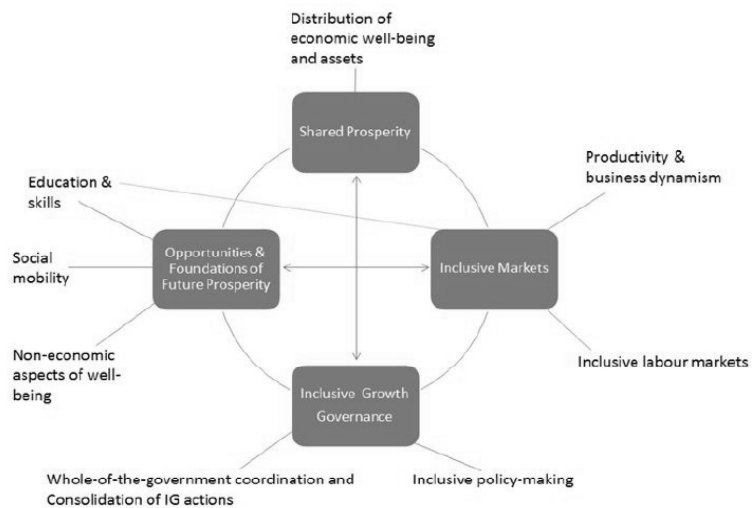


(Source: OECD STI Scoreboard, 2017)¹⁴

우리경제의 미래 : 네 가지 시나리오



[참고] Framework of Inclusive Growth (OECD, 2017)



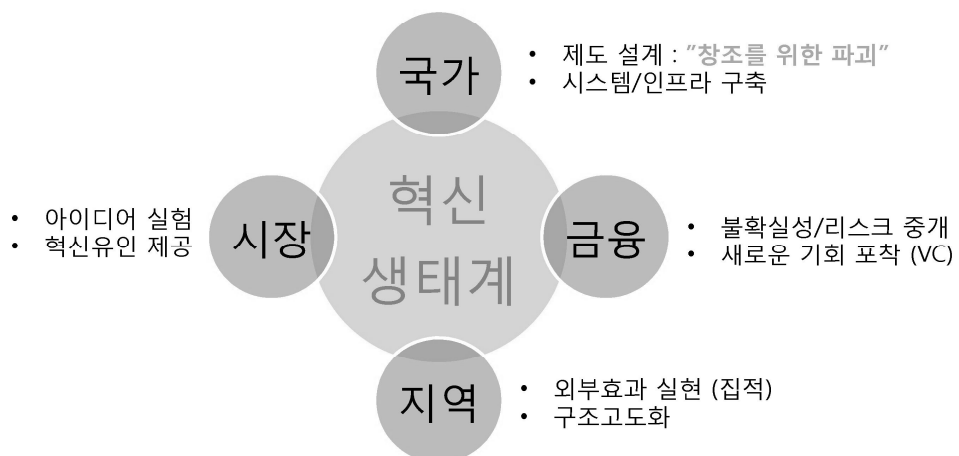
(Source: ECO/CPE/RD(2017)1)

혁신성장의 길

- 상생의 혁신생태계
 - (1) 기술발전 대응 : 노동-자본 보완성 제고, 미래지향적 노사관계
 - (2) 불균형 시정 : 중소기업의 역량강화, 지역의 지식기반 확충
 - (3) 경제주체의 역량 강화: 기회 제공, 혁신을 후원하는 사회안전망
- 시스템 개선
 - (1) R&D : 개방을 통한 혁신
 - (2) 인재양성 : 가치 창출의 주체 ⇨ 교육·훈련 제도 개선
- 불확실성 대응
 - (1) 규제 개혁 : 시장 유인이 작동하도록 한다
 - (2) 창조를 위한 파괴 ⇨ 기득권 극복
 - (3) 민관 협력 : 불확실성이 커질수록 정부실패도 커진다

17

대응 방향



18

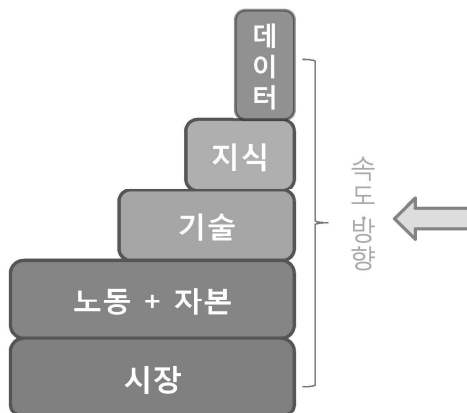
투자 주도 산업화모형과 어떻게 다른가

- 투자 구성 : 실물자본에서 무형자산으로
- 혁신 방식 : 단선형에서 복합형으로, 완결형에서 개방형으로
- 경쟁 원천 : 규모의 경제에서 외부 효과로
- 집적 패턴 : 저비용 지역에서 고비용 도시로
- 인적 자원 : 비용 요소에서 가치창출 주체로

19

정책 방향 및 과제

❖ 성장의 원천



❖ 시스템·제도

- 혁신의 사회적 수용
- 사회적 자본
- 지식재산권
- R&D, 기술이전
- 교육/훈련 체제
- 노동-자본 관계
- 노동시장, 자본시장
- 산업구조
- 시장-산업 조직

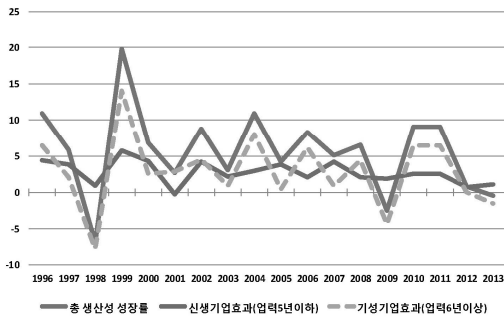
20

① 구조 고도화

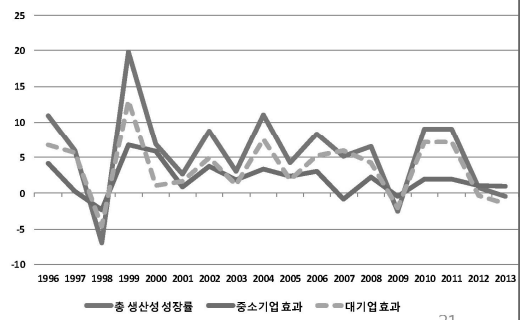
❖ 기업역동성 저하: 구조고도화 및 생태계 관점에서 접근

- 제조업 생산성 증가율은 2004년을 기점으로 하락세
- 신생기업 생산성 증가율 최근 둔화, 중소기업 생산성 증가율 지속 하락

생산성 증가를 Young VS Old

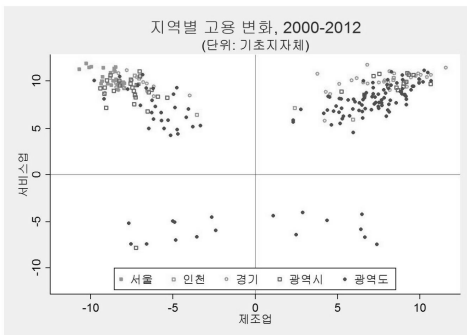


Small VS Big

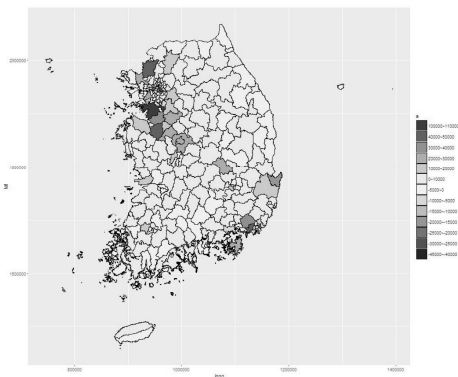


② 혁신생태계 조성

지역별 고용 변화

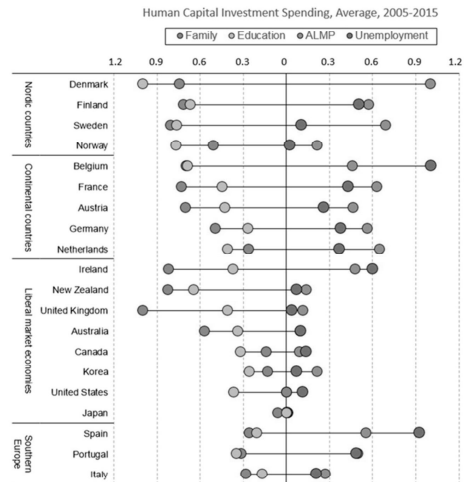


하이테크 제조업 - 집적화



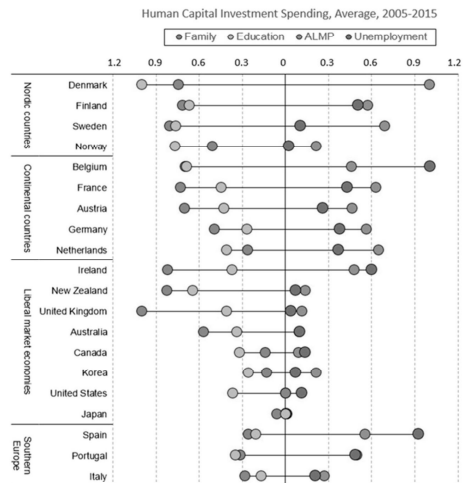
③ 인적자본 투자

- 혁신성장은 경제적·사회적 불평등을 확대하는 경향, 보완책 필요
- 신기술 접근·활용 기회 확대, 재교육·훈련 등을 통하여 사회전반의 혁신기반을 확충



인적자본 관련 투자

	Family	Education	Active labor market policies(ALMP)	Unemployment
Nordic countries	1489	7.1	482	293
Continental countries	974	5.5	342	674
Liberal market economies(LMEs)	792	5.0	125	259
Southern Europe	418	4.6	161	472
Country values	Family	Education	ALMP	Unemployment
Nordic countries				
Denmark	1540	8.0	752	0
Finland	1175	6.5	364	716
Norway	1789	6.9	330	217
Sweden	1451	6.9	482	238
Continental countries				
Austria	1177	5.4	312	420
Belgium	1104	6.6	266	1295
France	1055	5.5	347	554
Germany	841	4.7	327	510
Netherlands	691	5.3	437	591
Liberal market economies				
Australia	1130	5.0	124	231
Canada	513	4.9	113	264
Japan	387	3.5	63	86
New Zealand	970	6.4	99	128
Korea Rep.	234	4.7	54	83
United States	944	5.2	05	237
Ireland	1455	5.2	351	934
United Kingdom	1301	5.3	104	109
Southern Europe				
Italy	505	4.3	157	262
Portugal	331	5.1	153	330
Spain	416	4.4	234	625
Total	920	5.5	259	491



청년역량 국제비교

한국 청년(25-34세) 역량 국제비교 OECD (수리능력부분)

우리나라 청년 역량은 중간에 밀집
: 하위권은 높고 상위권은 낮은 구조

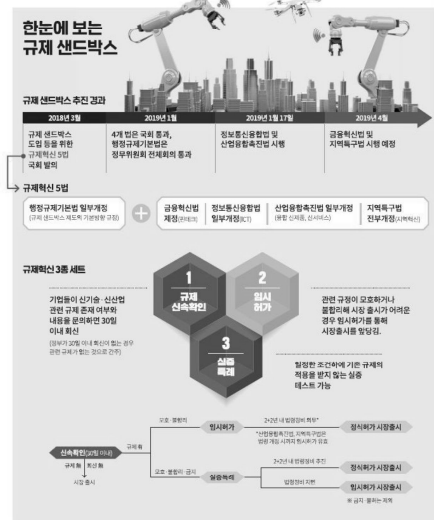
- 교육정책 지향점이 낮은 결과
 - 상위 1%: 언어(25/33), 수리(29/33), 문제해결(26/29)
 - 하위 1%: 언어(4/33), 수리(6/33), 문제해결(6/29)
 - 평균: 언어(4/33), 수리(18/33), 문제해결(15/29)
- 장단점이 있음
 - 한국 산업의 강점은 QC (quality control) 반도체, 디스플레이, 복제약, 자동차
 - 우수한 생산관리
 - 그러나 혁신, 개념 설계에는 취약
- 평균의 상승이라는 목표는 달성 '수월성' 지향을 강화할 필요
 - 수능 절대평가, 학생선발 자율성 허용 등



④ 정책(개입) 방식의 변화

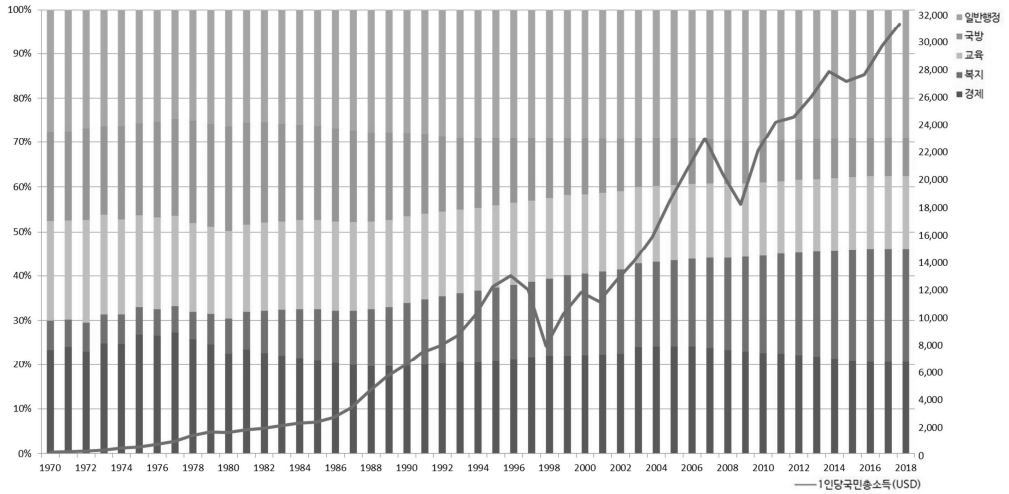
정보화(90년대) 대 디지털화

	정보화	디지털화
핵심요소	정보인프라	데이터
정책수단	재정지원 인프라 구축	제도 개선
성과·평가	가시적 단기간	복합적 장기간
거버넌스	정부 주도 대기업 참여	시민참여 중요



(자료: 『나라경제』 2019년 6월호)

재정지출 구성 및 1인당 국민소득

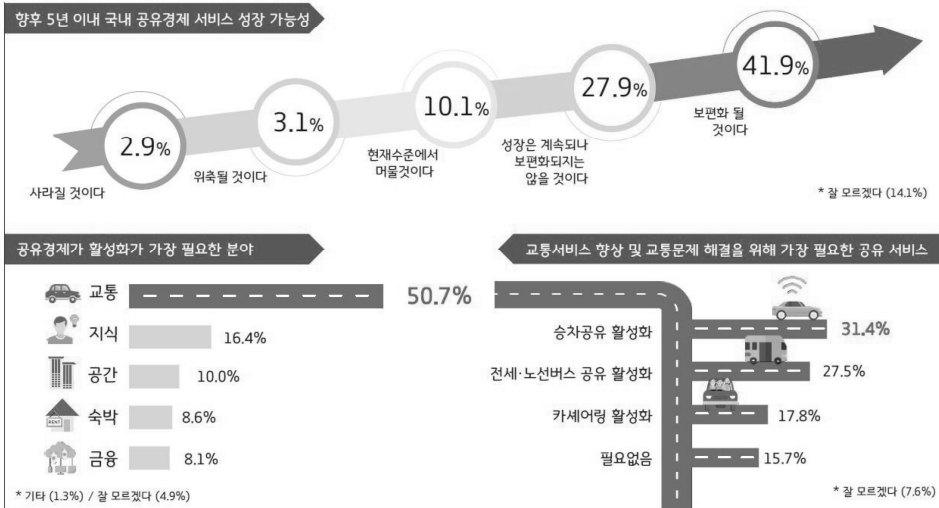


자료: 일반정부의 부문별 기능별 총지출(영역, 연도)
 * 국민총소득은 한국은행 통계시스템

정부 정책기조 및 주요 정책

정부	정책 기조	경제	산업/과학기술	교육	복지
박정희 (1970~1979)	산업화	○ 제1~4차 경제개발 5개년 계획 ○ 중공업수출산업화 10개년 계획	○ KIST 설립 ○ 국가기술자격제도	○ 장기종합교육계획 ○ 직업훈련기본법 제정	○ 사학연금제도 실시 ○ 적장의료보험 실시
전두환 (1980~1988)	시장 안정화	○ 경제안정화 종합시책 ○ 독점규제/공정거래 법률 제정	○ 정부출연연구소 통폐합 ○ 특정연구개발사업	○ 7,30교육개혁('80) ○ 중학교 의무교육 실시 규정 제정	○ 의료보호사업 실시 ○ 최저임금법 제정
노태우 (1988~1993)	경제 선진화	○ 제7차 사회발전 5개년 계획 ○ 금융자유화 및 개방계획	○ 기초과학연구진흥법 ○ 과학기술혁신 종합대책	○ 지방교육자치 법률 ○ 수능 도입	○ 국민연금, 최저임금제 실시 ○ 전국민의료보험 달성
김영삼 (1993~1998)	개방화·자유화·세계화	○ 세계화 비전과 발전전략 ○ 금융자유화 계획 및 금융실명제 실시	○ 초고속정보통신망 구축 종합계획	○ 신교육체제 수립을 위한 교육개혁 방안(5.31 교육개혁)	○ 고용보험 도입 ○ 국민건강증진법 제정
김대중 (1998~2003)	외환위기 극복	○ 지식기반경제 발전전략 ○ 4대 부문 12대 핵심 개혁과제 (재벌개혁, 기업구조개혁, 공기업 민영화 등)	○ 초고속정보통신망 제2단계 사업 추진 ○ 정보통신기술개발 5개년 계획	○ BK21 사업 ○ 제1차 인적자원개발 기본계획	○ 한시 생활보호대상 확대 ○ 의약분업 실시
노무현 (2003~2008)	균형 발전	○ 국가균형발전특별법 제정, 지방발전위원회 설립 ○ 비전 2030	○ 차세대 성장동력 사업 추진	○ 지방대 혁신역량 강화(누리사업) ○ 2단계 BK21 사업	○ 법정근로시간 단축(40시간) ○ 저출산고령사회기본법 제정
이명박 (2008~2013)	작은 정부	○ 녹색성장 국가전략 ○ 신성장동력 비전과 발전전략	○ 국제과학기술비즈니스벨트 계획 ○ 국가융합기술발전 기본계획	○ 학업·취업 병행 교육체제 구축 ○ 한국형 마이스터고 육성계획	○ 국가고용전략 2020 ○ 누리과정 도입
박근혜 (2013~2017)	창조경제	○ 경제혁신3개년 계획 ○ 창조경제 생태계 조성방안	○ 창조경제혁신센터 설립	○ 일학습 병행제 도입 ○ 자유학기제 실시	○ 기초연금 실시 ○ 공무원연금 개혁
문재인 (2017~)	사람중심 경제	○ 일자리경제, 공정경제, 혁신성장	○ 과학기술 선도 4차 산업혁명 기반 구축 ○ 중소벤처 주도 창업	○ 국가 책임의 보육·교육 대책(자출산극육, 공교육혁신)	○ 포용적 복지 실현 ○ 지역사회 돌봄계획

⑤ 혁신의 수용과 확산



(자료: KDI 여론분석팀)

29

